Containing the Role of Tribes and Non-State Actors in Southern Libya

Bushra Alhodiri

Policy issue

More than elsewhere in the country, southern Libya suffers from the absence of national government and functioning state institutions. In this context, tribes and other non-state actors largely manage security and justice. However, notwithstanding their contribution to justice and security, the nature and functioning of these actors is inadequate to carrying out these important tasks. In particular, tribes and other non-state actors prioritize the interests of small groups over the stability of the entire region. Moreover, they are not transparent, accountable, inclusive, and egalitarian.

Key recommendations

The Libyan government, international community, and local media and civil society organizations should bolster the capacity of state institutions in the South through the following actions:

- Facilitate communication between citizens and local state authorities to help with conflict management and community cohesion
- Foster state-society dialogue to raise awareness about the needs of the South
- Implement youth employment programs to help deter youth from joining armed groups
- Deliver capacity-building training for new police recruits to emphasize the rule of law, and common security goals
- Rehabilitate local police stations, and provide them with key equipment and resources

Policy Briefing Paper 2021/2, Jan 2021

In Southern Libya, tribalism is not just a community structure and mechanism that regulates social interactions and perpetuates traditional culture and values. Due to the absence of national government, tribes control local state institutions and significantly influence the political landscape in the South. Tribal power extends its roots in the region's history. The weakening of state power since 2011 has given tribes more space and legitimacy to exercise political power. Communities in the South have come to rely on tribal actors (and various other non-state actors) to restore security and justice, and build consensus among various social groups. However, while these actors provide some justice and security, they are profoundly partisan. Therefore, they prioritize the specific interests of a group over the stability of the entire community and region. Moreover, they are not transparent, accountable, inclusive, and egalitarian. This policy briefing paper recommends that the Libyan government and international community help enhance the capacity of local State authorities to provide law enforcement in southern Libya.

1. Background and Current Situation

In southern Libya, Tribes often function as state institutions, providing security and justice in the absence of the state. Tribes gained influence during the Ghaddafi regime that used them to develop his power. All the while, he pitted tribes against each other, Ghaddafi consolidated state-tribal relations, legitimizing informal tribal authority in the provision of most public services. Specifically, during his 1973 Zuwara Speech, Ghaddafi called on supporters to demolish governmental institutions and develop popular committees that promoted tribal identity over national identity.[1] Since then, Tribes have continued to play an important role in the South of Libya due to this legacy and owing to the continued absence of state institutions.

Alongside traditional tribal organizations, other non-state actors, such as social councils and wise men councils, have also replaced state institutions for security and legal matters. These councils gained popular support by providing security and other basic services, and to a certain extent, they have helped to contain tribal influence by limiting the power of any one specific tribe or ethnic group over the others. Therefore, notwithstanding their limitations, it is important to recognize that most of the time, and taken together, tribes, social councils, and wise men councils have played a significant role in promoting social cohesion, restoring security and justice, and building consensus among various social groups in the South.

Current Situation

In recent years, non-state actors have played an increasing role in the provision of justice and security due to the increased fragmentation and dissolution of state actors. National governments in Eastern and Western Libya regularly try to control southern Libya by working with tribal leaders who exercise their influence over entire communities and control armed groups. Likewise, INGOs and foreign governments treat tribes as political actors, selecting their leaders as legitimate local representatives in political dialogues.[2] This international recognition bolstered the legitimacy of tribes and further encouraged opposing national authorities in the East and the West of the country to build alliances with specific tribes. These alliances change over time depending on the concrete financial support and advantages that each side delivers to their local clients.

[1] Zuwara Speech 1973, Gaddafi outlined a new political system, abandoning the Egyptian model and announce the popular revolution

[2] Author interview with Expat employee working with International organization and Dialogue and reconciliation project among tribal components in the south, November 2020.

In response to the numerous tribal conflicts that erupted in the South since 2011, and as a way to extend their control over the region, national governments often deployed security missions headed by armed groups external to the region. It was the case with the deployment of Misrata's third force to Sebha and Tamanhent, and with the use of Al-Hasawna forces as peacekeepers in Obari. These missions attempted to re-establish security and peace in parts of the region, and some of them have succeeded. However, beyond the more or less successful short-term impact of these measures, it is important to reflect on their long-term implications.

Because of continued national and localized conflicts since 2014, the power of non-state actors has increased. Nowadays, these include militias, joint security chambers, tribal armed groups, wise men councils, and social councils. These groups have taken the lead in security and law enforcement.[3] In the absence of functioning state institutions, local communities continue to rely on these groups to manage security and justice, and provide basic services. Local communities trust these groups because, unlike the state, they have provided a fairly good level of security across the South. For example, the Werfalla social council secured the ceasefire and facilitated the peacebuilding process among Ghadadfa tribes in Sebha, where there had been inter-tribal fighting since early 2020.[4]

However, despite these successes, non-state actors and the security missions they lead are profoundly partisan. Security missions led by non-state actors supported their local allies, weakened state security institutions, and strengthened tribal armed groups. They prioritized the interests of one national government against the other - particularly in terms of oil and gas resources, rather than regional stability.[5] Moreover, the informal and community-based nature of non-state actors opens room for vigilantism, which is the provision of law and order without a legal framework. Non-state tribal actors cannot provide the transparency, accountability, and inclusiveness that state institutions might be able to provide, and they do not represent communities in an egalitarian way.

2. Goals and Recommendations

The Libyan government and the international community should help communities in the South of Libya transition away from tribal-based security mechanisms. Rather, they should explain the nature and role of state authority and enhance the capacity of state security and justice institutions. Specifically, state authorities should improve their communication with citizens, address youth unemployment, and support local police. National governments and international actors can contribute by implementing the following recommendations:

Facilitate state-society dialogue

In the absence of effective state law enforcement, it is critical to develop communication between local governments, security actors, and citizens. Having popular support is critical for the legitimacy of state authorities. Civil society organizations (CSOs) and local media can play an effective role in connecting citizens and state institutions, and assist with dialogue, conflict management, and community cohesion. CSOs can connect citizens with local government officials in order to help prevent or mitigate conflict,

[3] FLO, USIP preliminary assessment report to inform conflict sensitivity planning by stabilisation facility for Libya SFL project 2019

[4] The Social Council of the tribes of Warfalla intervenes to resolve the conflict inside Sebha, Libya Channel December 2020

[5] Badi, Emadeddin, Exploring Armed Groups in Libya: Perspectives on Security Sector Reform in a Hybrid Environment (Geneva: DCAF, 2020)

recover citizens' trust in state institutions, and promote reconciliation. Local CSOs often possess well established and trusted relationships with local communities, which enables them to facilitate this process.[6]

Local media can also facilitate communication between citizens and local government officials. For example, ordinary citizens can call in to radio stations or comment on digital media about local problems, and city officials can respond directly to comments. Government officials can also use media as a platform to explain their initiatives and policies to citizens. This public, visible discussion can help hold local officials accountable and thus improve local services.[7]

Establish a local dialogue project among local municipalities

Community-based state-society dialogue projects can reinforce common community values over tribal and personal interests. Local dialogue can help build consensus on a clear and shared vision for security and justice in the South. Specifically, public dialogue would send a strong message to the national governments, and help raise awareness about the needs of the South. Thus, the Libyan government and international community should provide technical and financial support to local municipalities, media organizations, and CSOs to organize dialogue initiatives.

Address unemployment in the South

In southern Libya, youth have less employment and education opportunities than their peers do in the North. Unemployment and the lack of education are significant factors driving youth to join militias in the South.[8] Thus, it is not surprising that youth make up most of armed groups in the south. Diversifying the local economy, encouraging youth projects, and providing youth with job training could deter them from joining armed groups, which would eventually improve the security situation. International NGOs should support local CSOs in implementing youth activities and vocational training programs.

Deliver capacity-building training for new police recruits

Many recruits and volunteers are motivated to join local branches of the National police due to tribal affiliations and identity, rather than career motivations. This reinforces tribal power within these institutions. Thus, the Ministry of Interior should boost law enforcement training, and ensure that national police staff who do not belong to the local community carry out the training. Strengthening the capacity of new recruits through state officials not affiliated to any local community would emphasize the rule of law, and common security goals. Eventually, these programs could decrease community reliance on non-state actors for justice and security.

Rehabilitate police stations in Southern cities

Police stations in the South are neglected and lack necessary equipment and resources. Specifically, stations need uniforms, updated technology, and communication equipment. Providing security institutions with resources and equipment would help them operate effectively. The Policing and Security

[6] For instance, Fezzan Libya Organization is a CSO in Sebha that has worked with UNDP to connect citizens and local municipalities in order to address community issues and meet realistic local stabilization goals.

[7] Jean-Louis Romanet Perroux, et al. "Libyan Local Governance Case Studies." EU Delegation to Libya. July 2017. Available at http://docdro.id/ce1aKnu

[8] Author interviews with local youth, 2020.

Joint Project (PSJP)[9] successfully provided resources to police stations in Tripoli, in collaboration with the GNA, UNSMIL and UNDP. Replicating this project in the South would help advance security and law enforcement in the region.

Conclusion

To bolster the capacity of state institutions in the south, this paper recommends strengthening communication between local government institutions, non-government actors, and citizens; implementing youth employment programs; and supporting local police with capacity-building training and key resources. These initiatives could be the first steps in rebuilding trust between local communities and state institutions, and mitigate the role of non-state actors in the security and justice systems. These actions are only short-term interventions and do not address the long-term security challenges of the south. Nevertheless, these recommendations help re-establish trust in state institutions and contribute to long-term security and stability efforts.

---------- oOo ----------

NOTE: This paper is solely the opinion of the author and does not necessarily reflect the official view of the North African Policy Initiative

About the author: Bushra Alhodiri is the President and Operating Manager of Fezzan Libya Organization, an NGO in Sebha focused on youth-led reporting and community-based peace building. She is a Masters student in Sustainable Development at the University of Sussex.

Special thanks: NAPI and the author wish to thank Francesco Cavatorta and Perry DeMarche for the precious and unwavering mentorship and guidance they provided to the author throughout the policy research and writing process.

About YPL: Young Policy Leaders (YPL) is a 6-month long program that builds the research, writing, and advocacy capacity of youth who are passionate about tackling a public issue. NAPI provides them with training, tailored mentorship, and cross-national networks to help them become policy leaders.

About NAPI: The North African Policy Initiative (NAPI) is an independent, non-profit, and non-partisan NGO that seeks to strengthen participatory governance in North Africa by focusing on youth.

All NAPI Policy Briefing Papers are available at www.napipolicy.org

For more information contact: info@napipolicy.org

NAPI
North African Policy Initiative

[9] The Policing and Security Joint Project (PSJP) aims to support national capacities to advance safety and security starting from Tripoli, through more effective and community-oriented policing and rule of law services, UNDP and UNSMIL allocated $7.5 million to support the Ministry of Interior, Libyan police and criminal justice institutions to advance security and the rule of law starting from Tripoli.

الحدّ من دور القبائل والأطراف الفاعلة غير الحكومية في جنوب ليبيا

بشرى الحضيري

المشاكل المتعلقة بالسياسات

يعاني جنوب ليبيا أكثر من أي منطقة أخرى في البلاد من غياب حكومة وطنية ومؤسسات حكومية فاعلة. في هذا السياق تعمل القبائل والأطراف الفاعلة غير الحكومية بشكل كبير على إدارة شؤون الأمن والعدالة لكن بالرغم ذلك فأنّ طبيعة هذه الأطراف الفاعلة وسير عملها غير كافيان لأداء هذه الواجبات الهامة وبشكل أكثر تحديدا فإنّ هذه القبائل والأطراف الفاعلة غير الحكومية تمنح الأولوية لمصالح الفئات الصغيرة على حساب استقرار الجهة بأكملها. بالإضافة إلى ذلك فهي لا تتسم بالشفافية والشمول والمساواة ولا تخضع للمسائلة

التوصيات الرئيسية

يجب أن تقوم الحكومة الليبية والمجتمع الدولي ووسائل الاعلام المحلية ومنظمات المجتمع المدني بتعزيز قدرات مؤسسات الدولة في الجنوب من خلال الاجراءات التالية:

- تيسير التواصل بين المواطنين والسلطات الحكومية المحلية للمساعدة على إدارة النزاعات وتماسك المجتمع المحلي
- تعزيز الحوار بين الدولة والمجتمع لزيادة الوعي باحتياجات الجنوب
- تنفيذ برامج لتوظيف الشباب تساعد على منع الشباب من الانضمام إلى الجماعات المسلحة
- توفير تدريب في مجال بناء القدرات لعناصر الشرطة المنتدبين حديثا لتعزيز سيادة القانون والأهداف الأمنية المشتركة
- إعادة تأهيل مراكز الشرطة المحلية وتزويدها بالمعدات والموارد الرئيسية.

وثيقة تلخيص السياسات 2/2021 يناير 2021

ليست القبلية في جنوب ليبيا مجرد هيكل مجتمعي وآلية لتنظيم التفاعلات المجتمعية وترسيخ الثقافة والقيم التقليدية بل إنّ القبائل تتحكّم في ظل غياب الحكومة الوطنية في مؤسسات الدولة المحلية وتؤثر بشكل كبير على المشهد السياسي في الجنوب. تستمدّ السلطة القبلية جذورها من تاريخ المنطقة وساهم ضعف سلطة الدولة منذ سنة 2011 في منح القبائل مساحة وشرعية أكبر لممارسة السلطة السياسية حيث أصبحت المجتمعات المحلية في الجنوب تعتمد على الأطراف الفاعلة القبلية (والكثير من الأطراف الفاعلة الأخرى غير الحكومية) لإعادة إرساء الأمن والعدالة وتحقيق توافق الآراء بين مختلف الفئات المجتمعية. على الرغم من أنّ هذه الجهات الفاعلة تساهم بعض الشيء في تحقيق العدالة والأمن إلّا أنها متحيّزة بشكل كبير بالتالي فهي تمنح الأولوية لمصالح فئة معينة على حساب استقرار المجتمع المحلي والجهة بأكملها كما أنّها لا تتسم بالشفافية والشمول والمساواة ولا تخضع للمساءلة. توصي هذه الوثيقة الملخّصة للسياسات بأن تساهم الحكومة الليبية والمجتمع الدولي في تعزيز قدرة السلطات الحكومية المحلية لإنفاذ القانون في جنوب ليبيا.

1. الخلفية والوضع الراهن

غالبا ما تعمل القبائل في جنوب ليبيا بوصفها مؤسسات الدولة حيث أنها تساهم في توفير الأمن والعدالة في ظل غياب الدولة واكتسبت نفوذا خلال حكم القذافي الذي استخدمها لزيادة بسط نفوذه حيث أنه كان يحرض القبائل ضد بعضها البعض طوال تلك الفترة ويعمل على تعزيز العلاقات بين القبائل والدولة لإضفاء الشرعية على السلطة القبلية غير الرسمية في تقديم معظم الخدمات العمومية. على وجه التحديد دعا القذافي مناصريه خلال خطابه في مدينة زوارة سنة 1973 إلى تدمير المؤسسات الحكومية وتشكيل لجان شعبية تشجّع الهوية القبلية على حساب الهوية الوطنية.[10] استمرّت القبائل منذ ذلك الوقت في لعب دور هام في جنوب ليبيا بسبب هذا التراث وبسبب غياب مؤسسات الدولة.

إلى جانب المنظمات القبلية التقليدية لعبت أطراف فاعلة أخرى غير حكومية مثل المجالس الاجتماعية ومجالس الحكماء دور المؤسسات الحكومية فيما يتعلق بالمسائل الأمنية والقانونية وتحصلت على دعم الشعب من خلال نجاحها في إرساء الأمن وتوفير الخدمات الأساسية الأخرى وساهمت إلى حدّ ما في احتواء النفوذ القبلي من خلال الحدّ من سلطة أي قبيلة أو فئة عرقية معينة على حساب أخرى. على الرغم من أوجه قصورها من المهم الاعتراف بأنّ القبائل والمجالس المحلية ومجالس الحكماء لعبت معا وفي أغلب الأحيان دورا هاما في تعزيز التماسك الاجتماعي وإعادة إرساء الأمن والعدالة وبناء توافق في الآراء بين مختلف الفئات المجتمعية في الجنوب.

الوضع الراهن

لعبت الأطراف الفاعلة غير الحكومية خلال السنوات الأخيرة دورا متزايدا في توفير الأمن والعدالة بسبب الانقسام والانحلال المتزايد ضمن الأطراف الفاعلة الحكومية. تعمل الحكومات الوطنية في شرق وغرب ليبيا باستمرار على التحكم في جنوب ليبيا من خلال العمل مع القادة القبليين الذين يمارسون نفوذهم على كل المجتمعات المحلية ويتحكمون في الجماعات المسلحة. على غرار ذلك، تعامل المنظمات غير الحكومية الدولية والحكومات الأجنبية القبائل على أنها أطراف فاعلة سياسية وتختار قادتها ليكونوا ممثلين محليين شرعيين في الحوارات السياسية.[11] ساهم هذا الاعتراف الدولي بتعزيز شرعية القبائل وزيادة تشجيع السلطات الوطنية المعارضة في شرق وغرب البلاد على إقامة تحالفات مع قبائل معينة تتغير بمرور الوقت استنادا إلى الدعم المالي والمزايا الملموسة التي يقدمها كل طرف إلى زبائنه على المستوى المحلي.

استجابة إلى النزاعات القبلية المتعددة التي نشبت في الجنوب منذ سنة 2011 وكوسيلة لبسط سيطرتها في المنطقة قامت الدولة عدة مرات بإرسال بعثات أمنية تقودها جماعات مسلحة من خارج المنطقة إضافة إلى نشر القوة الثالثة التابعة لمصراته في كل من سبها وتمنهنت واستخدام قوات الحساونة لحفظ السلام في أوباري. كان الهدف من هذه البعثات إعادة إرساء الأمن والسلام في بعض أنحاء المنطقة حيث كلّل بعضها بالنجاح. لكن إلى جانب تأثير هذه الاجراءات القصير الأجل الناجح إلى حد ما من المهم التفكير في آثاره في المدى الطويل. زادت سلطة الأطراف الفاعلة غير الحكومية بسبب الصراعات الوطنية والمحلية المستمرة منذ سنة 2014 وتشمل في الوقت الحالي الميليشيات والغرف الأمنية المشتركة والجماعات القبلية المسلحة ومجالس الحكماء والمجالس الاجتماعية.

تقوم هذه الفئات بدور قيادي في إرساء الأمن وإنفاذ القانون[12] وفي ظل غياب مؤسسات حكومية فاعلة فإنّ المجتمعات المحلية تعتمد بشكل مستمر على هذه الفئات لإدارة شؤون الأمن والعدالة ولتوفير الخدمات الأساسية وهي تثق بها لأنها على عكس الدولة ساهمت في توفير

[10] خلال خطاب مدينة زوارة في سنة 1973 عرض القذافي نظاما سياسيا جديدا بعد تخليه عن النموذج المصري وأعلن عن قيام الثورة الشعبية.

[11] أجرى المؤلف مقابلة مع موظف مغترب يعمل في إحدى المنظمات الدولية وفي مشروع تحقيق الحوار والمصالحة بين العناصر القبلية في الجنوب في شهر نوفمبر 2020.

[12] تقرير التقييم الأولي لمعهد الولايات المتحدة للسلام USIP ومنظمة فزان ليبيا FLO لتوجيه عملية التخطيط الحساس للنزاعات من خلال مرفق تحقيق الاستقرار في ليبيا SFL 2019

مستوى لا بأس به من الأمن في الجنوب. على سبيل المثال نجح المجلس الاجتماعي في ورفلّة في وقف اطلاق النار وساهم في تيسير عملية بناء السلام ضمن قبائل الغذاذفة في سبها التي طانت تتقاتل فيما بينها منذ مطلع سنة 2020.[13]

على الرغم من هذه النجاحات تبقى الأطراف الفاعلة غير الحكومية والبعثات الأمنية التي تقودها متحيّزة بشكل كبير حيث أنها تدعم حلفائها المحليين وتُساهم في إضعاف دور المؤسسات الأمنية الحكومية مقابل تعزيز دور الجماعات القبلية المسلحة. فضلا عن ذلك فهي تمنح الأولوية لمصالح حكومة وطنية معينة على حساب أخرى لا سيما فيما يتعلّق بموارد النفط والغاز بدل الاهتمام بتحقيق الاستقرار في المنطقة.[14] كما تساهم الطبيعة المجتمعية غير الرسمية للأطراف الفاعلة غير الحكومية في فسح المجال للاقتصاص أي إرساء القانون والنظام دون إطار قانوني. لا يمكن للأطراف الفاعلة غير الحكومية توفير الشفافية والشمول أو الخضوع للمسائلة مثل مؤسسات الدولة ولا تمثّل المجتمعات المحليات بشكل متساوٍ.

2. الأهداف والتوصيات

يجب أن تقوم الحكومة الليبية والمجتمع الدولي بمساعدة المجتمعات المحلية في جنوب ليبيا على التحول عن اعتماد الآليات الأمنية القبلية وأن تشرح طبيعة السلطة الحكومية ودورها وتعزز قدرة مؤسسات الأمن والعدالة الحكومية ويجب أن تقوم السلطات الحكومية تحديدا بتحسين التواصل مع المواطنين ومعالجة مشاكل البطالة في صفوف الشباب ودعم الشرطة المحلية. تستطيع الحكومات الوطنية والأطراف الفاعلة الدولية المساهمة في ذلك من خلال تنفيذ التوصيات التالية:

تيسير الحوار بين الدولة والمجتمع

في ظل غياب أجهزة حكومية فعالة لإنفاذ القانون من المهم جدّا تحقيق التواصل بين الحكومات المحلية والجهات الأمنية والمواطنين وإنّ دعم الشعب مهم للغاية لكفالة شرعية السلطات الحكومية. يمكن أن تلعب منظمات المجتمع المدني ووسائل الاعلام المحلية دورا فعالا في تحقيق التواصل بين المواطنين والمؤسسات الحكومية وأن تساهم في تيسير الحوار وإدارة النزاعات وتحقيق التماسك المجتمعي.

تستطيع منظمات المجتمع المدني منح الفرصة للمواطنين للتواصل مع المسؤولين الحكوميين المحليين بهدف المساهمة في منع نشوب صراعات أو الحد منها واستعادة ثقة المواطنين في مؤسسات الدولة وتشجيع المصالحة. تربط منظمات المجتمع المدني والمجتمعات المحلية عادة علاقات متينة ومبنية على الثقة من شأنها المساهمة في تيسير هذه العملية. [15]

تستطيع وسائل الاعلام المحلية كذلك تيسير التواصل بين المواطنين والمسؤولين الحكوميين المحليين. على سبيل المثال يمكن للمواطنين العاديين الاتصال بالإذاعات المحلية أو التعليق على المشاكل المحلية عبر وسائل الاعلام الرقمية ويمكن أن يجيب المسؤولون المحليون مباشرة على هذه التعاليق ويستطيعون كذلك استخدام وسائل الاعلام كمنبر لشرح مبادراتهم وسياساتهم للمواطنين. يمكن لهذه المناقشات العلنية الواضحة المساهمة في إخضاع المسؤولين المحليين للمسائلة بالتالي تحسين الخدمات المحلية.[16]

إقامة مشروع حوار محلي ضمن البلديات المحلية:

يمكن لمشاريع الحوار المجتمعي بين الدولة والمجتمع تعزيز القيم المجتمعية المشتركة بدل المصالح القبلية والشخصية. يمكن أن يساهم الحوار المحلي في بناء توافق في الآراء حول رؤية واضحة ومشتركة لتحقيق الأمن والعدالة في الجنوب ويساهم الحوار العام بالتحديد في توجيه رسالة قوية إلى الحكومات الوطنية ورفع درجة الوعي باحتياجات الجنوب. بالتالي يجب أن تقدّم الحكومة الليبية والمجتمع الدولي الدعم الفني والمالي للبلديات المحلية والمنظمات الاعلامية ومنظمات المجتمع المدني لتنظيم حوارات.

---

[13] المجلس الاجتماعي لقبائل ورفلة يتدخل لفض النزاع داخل سبها- قناة ليبيا، ديسمبر 2020 The Social Council of the tribes of Warfalla intervenes to resolve the conflict inside Sebha, Libya Channel December 2020

[14] عماد الدين بادي- استكشاف الجماعات المسلحة في ليبيا: وجهات النظر بشأن اصلاح القطاع الأمني في بيئة هجينة (جينيف: الرقابة الديمقراطية على القوات المسلحة (2020 DCAF Badi, Emadeddin, Exploring Armed Groups in Libya: Perspectives on Security Sector Reform in a Hybrid Environment (Geneva: DCAF, 2020)

[15] منظمة فزان ليبيا مثلا هي منظمة من منظمات المجتمع المدني في سبها عملت مع برنامج الأمم المتحدة الانمائي لتحقيق التواصل بين المواطنين والبلديات المحلية لمعالجة المشاكل المجتمعية وتحقيق الأهداف الواقعية المتصلة بتحقيق الاستقرار المحلي.

[16] جون لويس رومانات بيرو وآخرون. "Libyan Local Governance Case Studies " وفد الاتحاد الأوروبي في ليبيا- يوليو 2017 متوفّر على: http://docdro.id/ce1aKnu

معالجة مشكلة البطالة في الجنوب

تعدّ فرص التعليم والتشغيل بالنسبة للشباب في جنوب ليبيا أقل مقارنة بنظرائهم في الشمال وتعتبر البطالة ونقص التعليم عاملان رئيسيان يدفعان الشباب للانضمام إلى الميليشيات في منطقة الجنوب[17] فليس من المفاجئ أن الشباب يشكلون الأغلبية في الجماعات المسلحة في الجنوب. قد يساهم تنويع الاقتصاد المحلي وتشجيع مشاريع الشباب وتوفير تدريبات لهم في منعهم من الالتحاق بالجماعات المسلحة مما يساعد في نهاية المطاف على تحسين الوضع الأمني. يجب أن تقدّم المنظمات غير الحكومية الدولية الدعم لمنظمات المجتمع المدني المحلية في تنفيذ أنشطة وبرامج تكوين مهني للشباب.

توفير تدريب لبناء قدرات عناصر الشرطة الجدد

يتم تشجيع عديد المجندين والمتطوعين غلى الالتحاق بالفروع المحلية للشرطة الوطنية بسبب الانتماءات والهوية القبلية وليس لدوافع مهنية إذ يساهم ذلك في تعزيز السلطة القبلية داخل هذه المؤسسات. بالتالي يجب أن تقوم وزارة الداخلية بتكثيف التدريبات في مجال انفاذ القانون وضمان تنظيم هذه التدريبات من طرف عناصر الشرطة الوطنية الذين لا ينتمون إلى أي مجتمع محلي حيث أنّ تعزيز قدرات عناصر الشرطة الجدد من طرف مسؤولين حكوميين لا ينتمون إلى أي مجتمع محلي يساهم في التأكيد على سيادة القانون والأهداف الأمنية المشتركة وقد تساهم هذه البرامج في نهاية الأمر في تقليص اعتماد المجتمعات المحلية على الأطراف الفاعلة غير الحكومية لتحقيق العدالة والأمن.

إعادة تأهيل مراكز الشرطة في مدن الجنوب

تعاني مراكز الشرطة في الجنوب من التهميش وتفتقر إلى المعدات والموارد اللازمة إذ أنها تحتاج خاصة إلى أزياء رسمية وتكنولوجيا حديثة ومعدات اتصال حيث أنّ تزويد المؤسسات الأمنية بالموارد والمعدات يمكّنها من العمل بشكل فعال. نجح المشروع المشترك للعدل والأمن (PSJP)[18] في تزويد مراكز الشرطة في مدينة طرابلس بالموارد بالتعاون مع حكومة الوفاق الوطني وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا وبرنامج الأمم المتحدة الانمائي وإنّه من شأن تكرار هذا المشروع في الجنوب المساهمة في تعزيز الأمن وإنفاذ القانون بالمنطقة.

خاتمة

لتعزيز قدرة مؤسسات الدولة في الجنوب توصي هذه الوثيقة بدعم التواصل بين المؤسسات الحكومية المحلية والأطراف الفاعلة غير الحكومية والمواطنين وتنفيذ برامج لتوظيف الشباب ودعم الشرطة المحلية من خلال توفير تدريبات لبناء قدراتهم وتزويدهم بالموارد الأساسية. يمكن لهذه المبادرات أن تكون الخطوات الأولى لإعادة إرساء الثقة بين المجتمعات المحلية والمؤسسات الحكومية وتقليص دور الأطراف الفاعلة غير الحكومية في أنظمة الأمن والعدالة. هذه الاجراءات هي تدخلات على المدى القصير ولا تعالج التحديات الأمنية الطويلة الأجل في الجنوب لكن تساعد هذه التوصيات على إعادة إرساء الثقة بين مؤسسات الدولة وتساهم في دعم جهود تحقيق الأمن والاستقرار على المدى الطويل.

---------- oOo ----------

ملاحظة: تعكس هذه الوثيقة رأي المؤلف فقط ولا تجسد بالضرورة وجهة النظر الرسمية لمبادرة سياسات شمال افريقيا.

[17] المقابلات التي أجرتها المؤلفة مع شباب المنطقة 2020.

[18] يهدف المشروع المشترك للعدل والأمن (PSJP)إلى دعم القدرات الوطنية لتعزيز السلامة والأمن بدءا من طرابلس من خلال توفير خدمات مجتمعية أكثر فعالية متصلة بالشرطة وسيادة القانون. خصص برنامج الأمم المتحدة الانمائي وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا مبلغا قيمته 7.5 مليون دولار لدعم وزارة الداخلية والشرطة الليبية ومؤسسات العدالة الجنائية لتعزيز الأمن وسيادة القانون بدءا من طرابلس.

معلومات حول المؤلفة: بشرى الحضيري هي الرئيسة والمديرة التنفيذية لمنظمة فزان ليبيا وهي منظمة غير حكومية في مدينة سبها تركّز على تولّي الشباب لإعداد التقارير وبناء السلام المجتمعي وهي طالبة ماجستير في مجال التنمية المستدامة بجامعة ساسكس.

توجيه شكر خاص: ترغب مبادرة سياسات شمال افريقيا والمؤلفة في التوجه بالشكر إلى فرانشيسكو كافاتورتا وبيري دي مارش على الارشاد والتوجيه القيم والثابت الذي قدماه للمؤلفة خلال اضطلاعها بالبحوث في مجال السياسات وعملية الصياغة.

معلومات حول قادة السياسة الشباب: قادة السياسة الشباب (YPL) هو برنامج مدته 6 أشهر يساعد على بناء قدرات الشباب الشغوفين بمعالجة مسألة عامة في مجال البحث والكتابة والدعوة. توفر مبادرة سياسات شمال افريقيا التدريب والارشاد الملائم والشبكات عبر وطنية لهؤلاء الشباب لمساعدتهم على أن يصبحوا قادة في مجال السياسات.

معلومات حول مبادرة سياسات شمال افريقيا NAPI: هي منظمة غير حكومية مستقلة غير ربحية وغير حزبية تهدف إلى تعزيز الحوكمة القائمة على المشاركة في شمال افريقيا من خلال التركيز على الشباب.

كل وثائق تلخيص السياسات الخاصة بمبادرة NAPI متوفرة على الموقع التالي: www.napipolicy.org

يرجى الاتصال بهذا العنوان للحصول على مزيد المعلومات:info@napipolicy.org